

L'Aula del Senato ha svolto le Comunicazioni del Ministro del Lavoro e delle politiche sociali, Marina Elvira Calderone, sullo stato della sicurezza nei luoghi di lavoro.

10 giugno 2025

Marina Elvira Calderone - Ministro del lavoro e delle politiche sociali

- Ha affermato che la realtà necessita di una **nuova cultura e consapevolezza della tutela di salute e sicurezza sul lavoro**. Difatti, è necessario promuovere la cultura della sicurezza del lavoro anche come **leva di sviluppo economico e sociale, come occasione di crescita e rinnovamento delle imprese**, nella consapevolezza che possa esser perseguita efficacemente solo comprendendo il valore.
- Il Ministero del Lavoro, con decreto del dicembre 2024, ha **adottato il Piano Integrato per la Salute e la Sicurezza sul lavoro per il 2025-2027**, in linea con lo **sviluppo sostenibile dell'agenda ONU del 2030**, per **coordinare le azioni e mirare a un decisivo cambio di passo, con obiettivi specifici con cui misurare impatti ed effetti**. Ha specificato, in seguito, che i **risultati** dello stesso Piano sono **monitorati mensilmente sul portale del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali, con indicatori di risultato**.
- Gli obiettivi sono: la **sensibilizzazione** di cittadini e lavoratori sul tema; il **sostegno di imprese anche con meccanismi premiali**, come la **patente a crediti**; la **promozione della formazione dei lavoratori** su normative e misure di sicurezza; il **rafforzamento della vigilanza** con un miglioramento delle condizioni di lavoro.
- Le azioni del 2024 e del primo semestre 2025 perseguono tali obiettivi con l'obiettivo di **arginare morti ed infortuni sul lavoro**.
- Ha affermato che il Governo ha dimostrato di **collocare il lavoro e la sicurezza sul lavoro tra le priorità della propria agenda**, dando seguito all'approvazione della **mozione 1-00071 del 13 settembre 2023**, e che, a seguito di gravi incidenti, ha ben compreso la **necessità di interventi strutturali ed incisivi con prospettiva di salvaguardia di salute e sicurezza dei lavoratori** e garantendo incentivi per le imprese ed aumentarne, conseguentemente, le sanzioni.
- In supporto al Piano Nazionale Edilizia, ha affermato che è stata **disposta**, tra **INAIL e il Coordinamento Tecnico Interregionale Salute e Sicurezza sul Lavoro**, la stesura di **buone pratiche per gestire la salute e la sicurezza sul lavoro nei cantieri temporanei di facile applicazione**, con l'obiettivo di migliorare la **sicurezza dei cantieri edili**.
- Ha affermato anche che il Governo sta svolgendo un'**azione mirata nei settori a più alto rischio infortunistico, come l'edilizia**, come emerge dal **DL 19/2024** della **patente a crediti**, un nuovo strumento di qualificazione delle imprese

operanti nei cantieri per garantire che ogni lavoratore lavori in condizioni di salute e sicurezza adeguate, misura con **prospettive future di notevole impatto sociale**, con cui si è data risposta ad **un'annosa istanza delle parti sociali concretizzando quanto previsto dall'art. 27 del D.lgs 81/2008, dopo 16 anni dall'introduzione e mancata attuazione.**

- A tal proposito, ha menzionato anche che è la prima volta in cui si istituisce un **sistema di trasparenza per le imprese che devono operare in conformità con standard di sicurezza europei**, oltre ad **incentivare la sicurezza di cantieri temporanei e mobili e a sanzionare le imprese carenti.**
- Nel merito della patente a crediti ha specificato che i numeri affermano che hanno **aderito già oltre 450 mila imprese** e che l'adozione di tale misura è stata **preceduta da incontri tecnici con parti sociali e datoriali**, ove il confronto ha portato l'attenzione sull'ingresso delle imprese nel sistema alla loro qualificazione.
- Ha menzionato, altresì, il **DL 19/2024**, con cui ha specificato essersi **rafforzata la vigilanza in salute e sicurezza sui luoghi di lavoro**, rafforzando le sanzioni per tutele di salute e sicurezza; e potenziando le assunzioni del personale dell'**INL e del Comando Carabinieri, ai fini della tutela del lavoro.**
- Ha dichiarato, in seguito, che sono state **aumentate le sanzioni per il lavoro in nero e sono state reintrodotte le sanzioni penali per la somministrazione illecita del lavoro**, che possono prevedere la pena detentiva, fermo restando le sanzioni amministrative. Inoltre, è stato **aumentato del 20% l'importo delle sanzioni nel caso in cui il datore di lavoro abbia ricevuto precedenti sanzioni per gli stessi illeciti nei 3 anni precedenti.**
- In ambito di assistenza e consulenza alle imprese, ha dichiarato che il **dialogo con le parti sociali si è realizzato e si realizza anche con protocolli a micro e piccole imprese**, ove si sono sottoscritti diversi protocolli con le maggiori organizzazioni e con i grandi gruppi industriali pubblici e privati in ambito di attività per l'esecuzione dei singoli interventi previsti nel PNRR. Nel merito, ha specificato che, con **oltre 20 protocolli di sicurezza con associazioni datoriali e gruppi industriali** si sono condivisi percorsi per estendere la **cultura della sicurezza.**
- Ha ricordato, poi, che il **bando ISI INAIL** è riconosciuto come un'**iniziativa unica nel suo genere per garantire un sistema di incentivi a fondo perduto ed elevata intensità**, strumento di riferimento per le imprese affinché investano nel miglioramento dei livelli di salute e sicurezza nei luoghi di lavoro. Vi sono fattori nel bando ISI che consentono di **raggiungere nuovi target o indirizzare esigenze derivanti dai cambiamenti nel mondo del lavoro**, con riferimenti a infortuni e rischi nuovi. Ha specificato, inoltre, che i bandi ISI rappresentano un **valido strumento per micro e piccole imprese**, rispondendo al **compito**

che il legislatore ha affidato all'INAIL su salute e sicurezza nei luoghi di lavoro.

- Ha proseguito dichiarando che i **dati 2021-23 mostrano un impatto crescente relativamente ad un maggiore coinvolgimento nella partecipazione delle imprese e ad una crescente disponibilità di risorse finanziarie**, con un aumento significativo **da 333 milioni di euro nel 2022, investiti dalle imprese, agli attuali 600 milioni**.
- Ha, altresì, specificato che il contrasto degli infortuni sul lavoro è garantito dal **ruolo degli enti di vigilanza**, cui ha inviato il sincero apprezzamento del Governo. Nel merito, ha menzionato le **linee guida individuate dal DL 48/2023 fino ai 2 più recenti interventi adottati con il DL 19/2024 e il DL 63/2024**.
- In seguito, ha specificato che la **vigilanza** ha riguardato **tutti i settori produttivi**, con particolare interesse su **edilizia, logistica, lavori ferroviari, agricoltura**, con focus, per quest'ultimo, sulla prevenzione dello sfruttamento della manodopera oltreché sull'uso delle macchine agricole. Nella fattispecie ha dichiarato che nel 2024 è stato introdotto il **sistema informativo per la lotta al caporalato in agricoltura**, istituito presso il **Ministero del Lavoro**, che consente lo sviluppo della strategia di una lotta al medesimo fenomeno.
- In merito alla **lotta al lavoro sommerso** ha dichiarato che è stato adottato, nel **2024**, il **Decreto Ministeriale di Implementazione del Portale Nazionale del Sommerso**; una **banca dati gestita dall'Ispettorato Nazionale del Lavoro** e alimentata anche tramite la **cooperazione tra i sistemi gestionali di INL, INPS, INAIL, Carabinieri e Guardia di Finanza**, che consente **l'interoperabilità dei dati di diversi soggetti**, comprese le registrazioni delle violazioni sullo stesso lavoro sommerso.
- Ha riportato, poi, alcuni **dati sulle ispezioni degli ultimi anni**, evidenziando un **aumento di circa il 60% dei controlli ispettivi dal 2022 al 2024**, da 100 mila a 160 mila circa nel 2024.
- Ha fatto riferimento ai **lavoratori del futuro**, i giovani, e ha dichiarato che il **ruolo scolastico rimane essenziale**, menzionando taluni progetti istituiti nel merito.
- In conclusione, ha specificato che le **denunce INAIL, nel primo quadrimestre 2025 sono 130545, con un dato di circa il -1,7% rispetto al 2024**. Ha specificato, infine, che ha convocato, per il **13 giugno, un Tavolo di Lavoro con Sindacati e Organizzazioni datoriali per dare seguito a precedenti incontri** ai fini di affrontare proposte per formazione e valorizzazione della sicurezza sul lavoro, oltreché sostegno alle imprese virtuose in tal senso.

Domande

- **Sen. Zambito (PD)** - ha chiesto misure urgenti, strutturali e coordinate. Inoltre, ha chiesto l'introduzione del reato di omicidio sul lavoro in caso di gravi violazioni delle norme e, precedentemente, maggiori progetti di formazione sulla prevenzione del lavoro nelle scuole.
- **Sen. Satta (Fdi)** - ha evidenziato diversi elementi già elencati dal Ministro Calderone.
- **Sen. Scalfarotto (IV)** - ha chiesto cosa si intende fare davvero per fermare la strage dei morti sul lavoro, aspettandosi una "rivoluzione" nel merito.
- **Sen. Magni (AVS)** - ha criticato la condotta governativa su numerose tematiche trattate dal Ministro nelle comunicazioni.
- **Sen. Naturale (M5S)** - ha trattato il tema di infortuni e morti sul lavoro. In particolare, ha chiesto un cambio di passo strutturale, visti i controlli ancora troppo pochi e deboli e specificando che servono risorse certe e disponibili. Ha chiesto, inoltre, l'istituzione di una Procura Nazionale del Lavoro, con repressione dei reati che sia strutturata. La prevenzione deve diventare il fulcro di ogni intervento. Ha specificato che serve un messaggio forte da parte delle istituzioni.
- **Sen. Dreosto (Lega)** - ha evidenziato l'importanza del tema della sicurezza sul lavoro, che non è solo un tema tecnico, ma di convivenza civile ed ha svolto un intervento sul tema.
- **Sen. Tajani (PD)** - ha evidenziato che le opposizioni e il PD sono disposte a lavorare insieme su questioni esistenziali per una Repubblica fondata sul lavoro. Ha ricordato la **Commissione di inchiesta sulle condizioni di Lavoro e l'impegno nel trovare soluzioni concrete e confronto con le parti sociali**.
- **Sen. Mennuni (Lega)** - ha ribadito la centralità del tema della sicurezza sul lavoro per il Governo ed ha svolto un intervento sul tema, confermando l'impegno dell'azione governativa per migliorare la sicurezza sul lavoro.

Marina Elvira Calderone - Ministro del Lavoro e delle politiche sociali

- Ha sottolineato un aspetto importante e da cogliere: si deve lavorare insieme. Dunque il Ministro si è messo a disposizione su un tema così importante come la salute e la sicurezza nei luoghi di lavoro. Ha quindi **garantito la piena apertura ad un dialogo, anche nell'ambito di momenti istituzionali, e si mette altresì a disposizione della Commissione parlamentare d'inchiesta sulle condizioni del lavoro**. Ha ricordato **l'informativa sull'attività svolta nel corso del 2024**.
- Ha segnalato che il Ministero ha lavorato per **qualificare l'attività ispettiva**, grazie ad attività predittive e l'uso di informazioni utili in materia di vigilanza, preparando altresì **campagne ispettive volte a monitorare i contesti lavorativi**.

- Ha evidenziato che sul sito del Ministero del Lavoro si trova il monitoraggio di fenomeni ed esiti di attività predisposte. Con riferimento a settori particolari come quello dell'agricoltura, ha ricordato che con il DL 145 del 2024 sono state **modificate le modalità con cui si consente la conversione dei permessi di lavoro a tempo determinato e per il lavoro stagionale, consentendo - entro 60 giorni - l'attivazione di un nuovo rapporto di lavoro senza la necessità di un nuovo permesso di soggiorno. Questo per evitare contesti di irregolarità.**
- Il SIISL - Sistema Informativo per l'Inclusione Sociale e Lavorativa è stato integrato con informazioni utili a datori di lavoro e associazioni di categoria affinché sappiano quali siano i lavoratori che concludono i percorsi di lavoro e **possono rendersi disponibili per una nuova assunzione.** Questo anche al fine di accompagnarli in un percorso di regolarità.
- Ha citato anche l'implementazione della **Banca dati per gli appalti in agricoltura**, che serve per monitorare le condizioni in cui, nell'ambito di un contesto complicato, un appalto possa essere svolto in termini regolari o se ci siano profili di irregolarità.
- Ha ribadito il proprio impegno nel raggiungere l'obiettivo di migliorare la sicurezza sul lavoro, anche grazie al **rafforzamento dell'apparato normativo**, tra cui il tema della **valorizzazione del ruolo e della funzione dei Rappresentanti dei lavoratori per la sicurezza e dei Rappresentanti territoriali, oltre agli RSPP e gli ASPP.**